



Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Dipartimento  
di Economia

# Le criticità finanziarie dei comuni: norme, indicatori, prassi applicative

Lunedì 8 maggio 2017

Università Ca' Foscari Venezia  
Campus Economico / Aula 10A  
San Giobbe, Cannaregio 873, Venezia



Fondazione  
Università  
Ca' Foscari

Main partner



BANCA  
FARMAFACTING  
BANCA ASSOCIATA CREDIT

Con il patrocinio

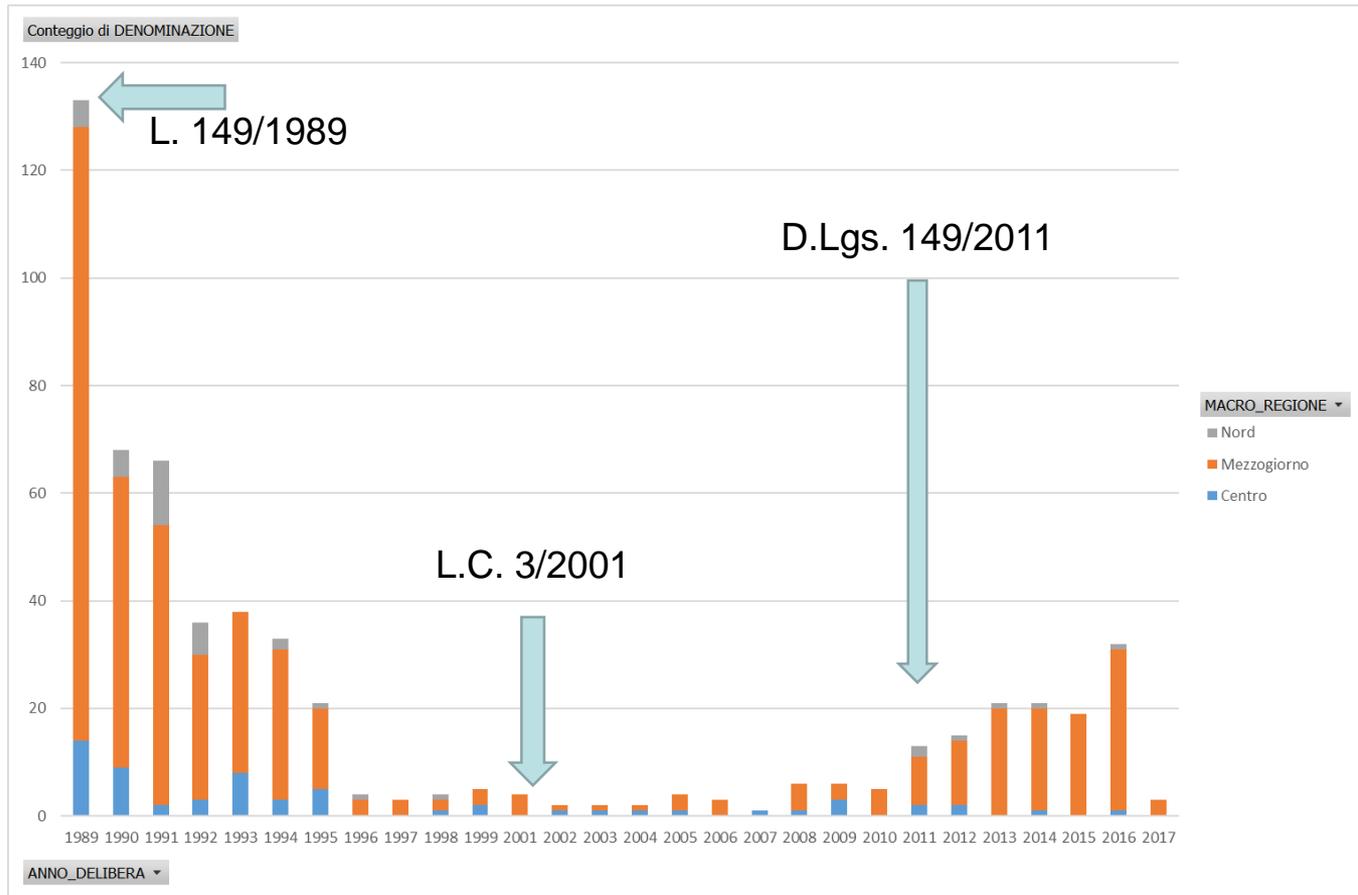


MINISTERO  
DELL'INTERNO



associazione autonomie locali  
**legautonomie**







# Il dissesto

- Istituto introdotto nel 1989
- 570 gli enti (566 comuni; 4 province) che vi hanno fatto ricorso dalla sua introduzione (7% ca. del totale)
  - 32 gli enti «recidivi», di cui 1 «dissesto nel dissesto»
- Forte caratterizzazione geografica: 469 enti (82,3%) del Mezzogiorno; 10,9% del Centro e 6,8% del Nord.
  - 164 enti in Calabria (di cui 13 «recidivi»; 4/10 in Regione)
  - 150 enti in Campania (di cui 13 «recidivi»; 1/4 in Regione)
  - 48 enti in Sicilia
  - 43 in Puglia





Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Dipartimento  
di Economia

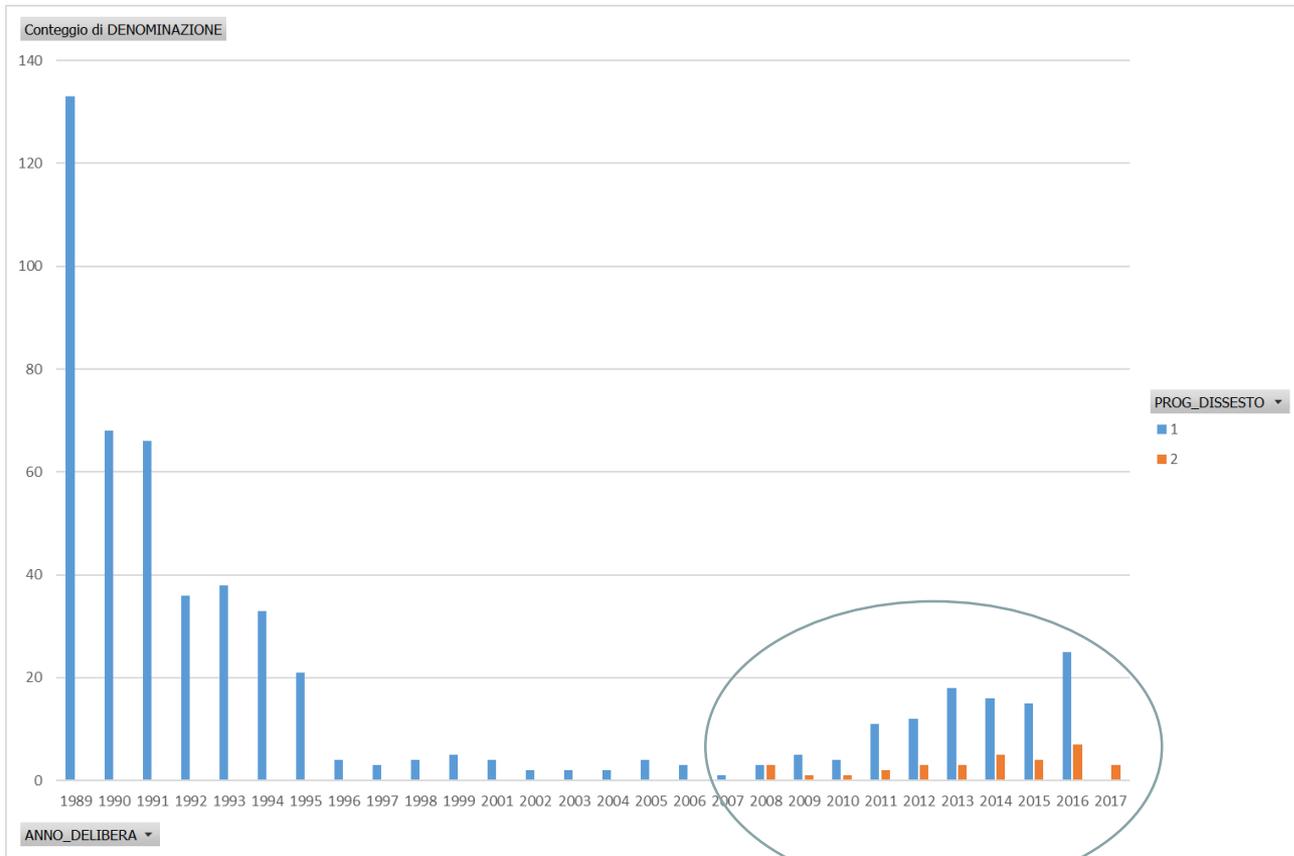
# Il dissesto

Emilia Romagna	1,4%
Liguria	0,7%
Lombardia	2,6%
Piemonte	1,6%
Veneto	0,5%
Lazio	7,9%
Marche	1,2%
Toscana	1,1%
Umbria	0,7%
Abruzzo	4,2%
Basilicata	3,7%
Calabria	28,8%
Campania	26,3%
Molise	2,8%
Puglia	7,5%
Sardegna	0,5%
Sicilia	8,4%
Totale	570





Università  
Ca'Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia





# Il dissesto

- Forte ricorso alla procedura semplificata: considerando i dissesti aperti nel periodo 2012-2016 e ancora attivi a fine 2016, sono 52 su 98 quelli che hanno scelto la procedura semplificata (53,1%).
- Considerando i dissesti aperti nel periodo 2006-2011, 2 su 3 hanno chiuso il dissesto (64,7%)
- La durata dei procedimenti è molto variabile e in alcuni casi molto lunga (ben oltre i limiti previsti dalla normativa).





# Il dissesto

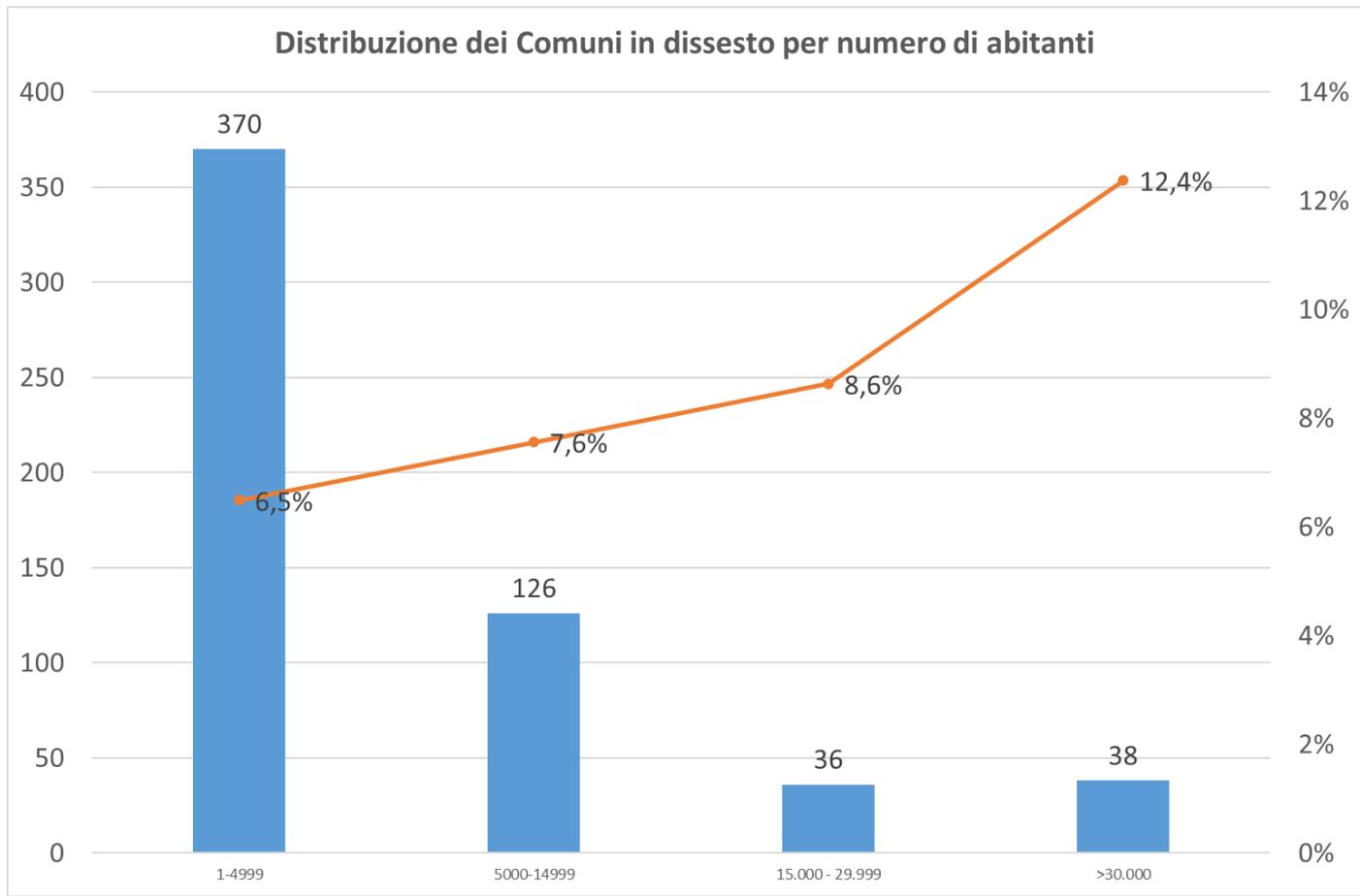
- La durata dei procedimenti chiusi nel 2016 varia da meno di 2 anni a più di 25.

COD_DEB	ID_DEB	DESCRIZIONE	DATA_PROCINSOLV_ENTR/	DATA_CHIUSURA	DURATA (gg)	DURATA (anni)
150184	Comune Di Camporeale	ENTE IN DISSESTO	29/09/1990	03/05/2016	9348	25.6
30337	Comune Di Martirano Lombardo	ENTE IN DISSESTO	02/02/1991	05/05/2016	9224	25.3
30026	Comune Di Lungro	ENTE IN DISSESTO	27/03/2008	04/10/2016	3113	8.5
70220	Comune Di San Giorgio a Liri	ENTE IN DISSESTO	15/10/2009	01/06/2016	2421	6.6
70595	Comune Di Velletri	ENTE IN DISSESTO	15/10/2009	26/04/2016	2385	6.5
30174	Comune Di Camini	ENTE IN DISSESTO	28/09/2010	01/06/2016	2073	5.7
40162	Comune Di Volturara Irpina	ENTE IN DISSESTO	29/06/2011	04/03/2016	1710	4.7
30113	Comune Di Briatico	ENTE IN DISSESTO	28/09/2011	28/01/2016	1583	4.3
40147	Comune Di Baia e Latina	ENTE IN DISSESTO	17/10/2011	15/03/2016	1611	4.4
160110	Comune Di Castiglion Fiorentino	ENTE IN DISSESTO	07/11/2011	22/02/2016	1568	4.3
120836	Comune Di Alessandria	ENTE IN DISSESTO	12/07/2012	17/10/2016	1558	4.3
30178	Comune Di Samo	ENTE IN DISSESTO	25/10/2012	19/10/2016	1455	4.0
120550	Comune Di Varallo Pombia	ENTE IN DISSESTO	22/02/2014	14/11/2016	996	2.7
150191	Comune Di Palagonia	ENTE IN DISSESTO	04/06/2014	11/04/2016	677	1.9





Università  
Ca'Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia





# Il riequilibrio finanziario

- Istituto introdotto nel 2012
- 263 gli enti (13 le Province) che ne hanno presentato richiesta dalla sua introduzione (3,2%).
  - 23 gli enti che hanno re-iterato la richiesta per più di un anno
  - 80 gli enti che hanno visto approvato il piano (30,4%)
- Forte caratterizzazione geografica: 199 enti (75,7%) del Mezzogiorno; 11,8% del Centro e 12,5% del Nord.
  - 59 enti in Sicilia
  - 58 enti in Calabria
  - 33 enti in Campania
  - 25 in Puglia





Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

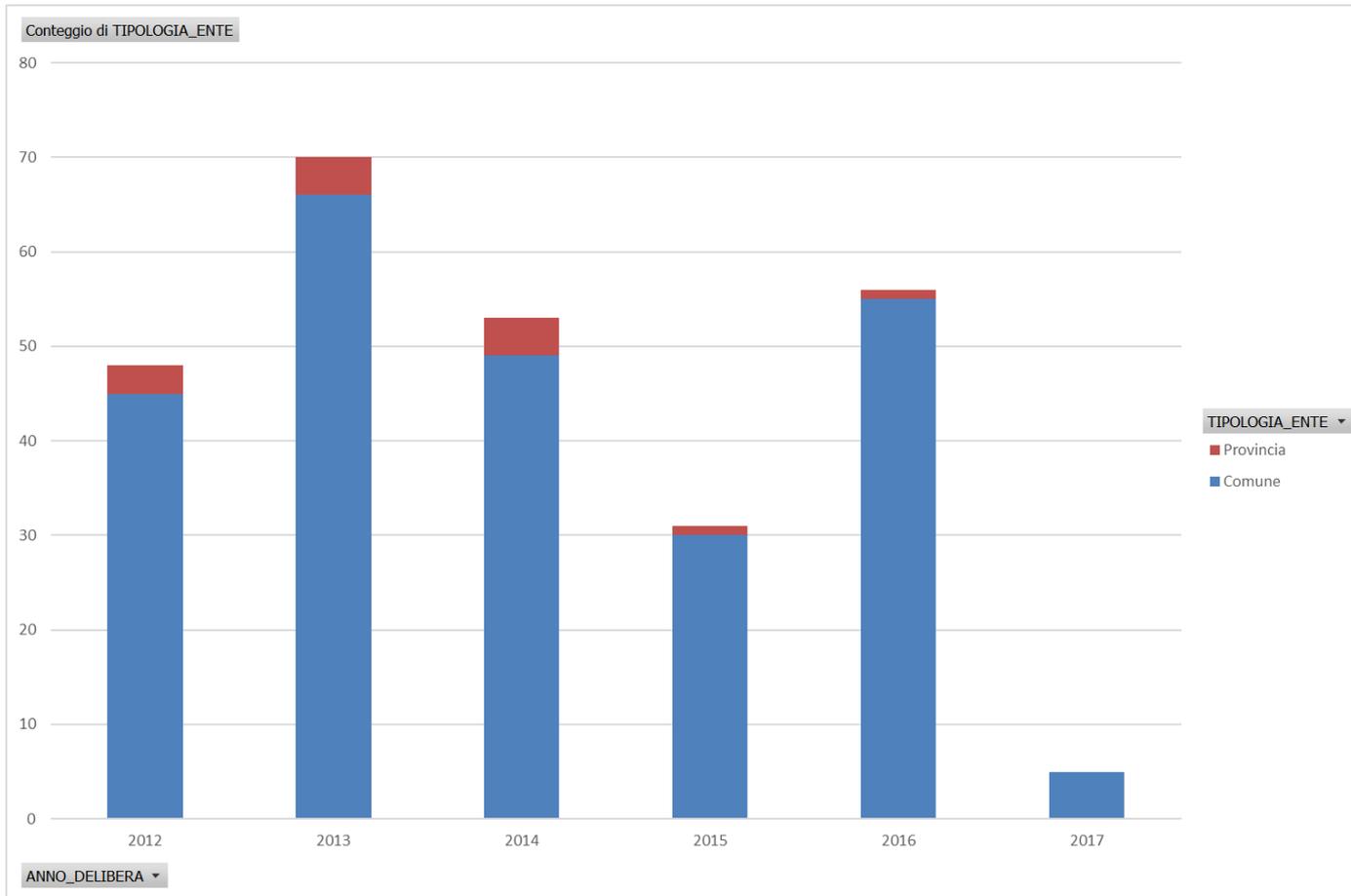
# Il riequilibrio finanziario

Emilia Romagna	1,1%
Liguria	1,5%
Lombardia	6,8%
Piemonte	3,0%
Veneto	0,0%
Lazio	4,9%
Marche	1,9%
Toscana	3,0%
Umbria	1,9%
Abruzzo	2,3%
Basilicata	3,8%
Calabria	22,1%
Campania	12,5%
Molise	3,0%
Puglia	9,5%
Sardegna	0,0%
Sicilia	22,4%
Totale	263





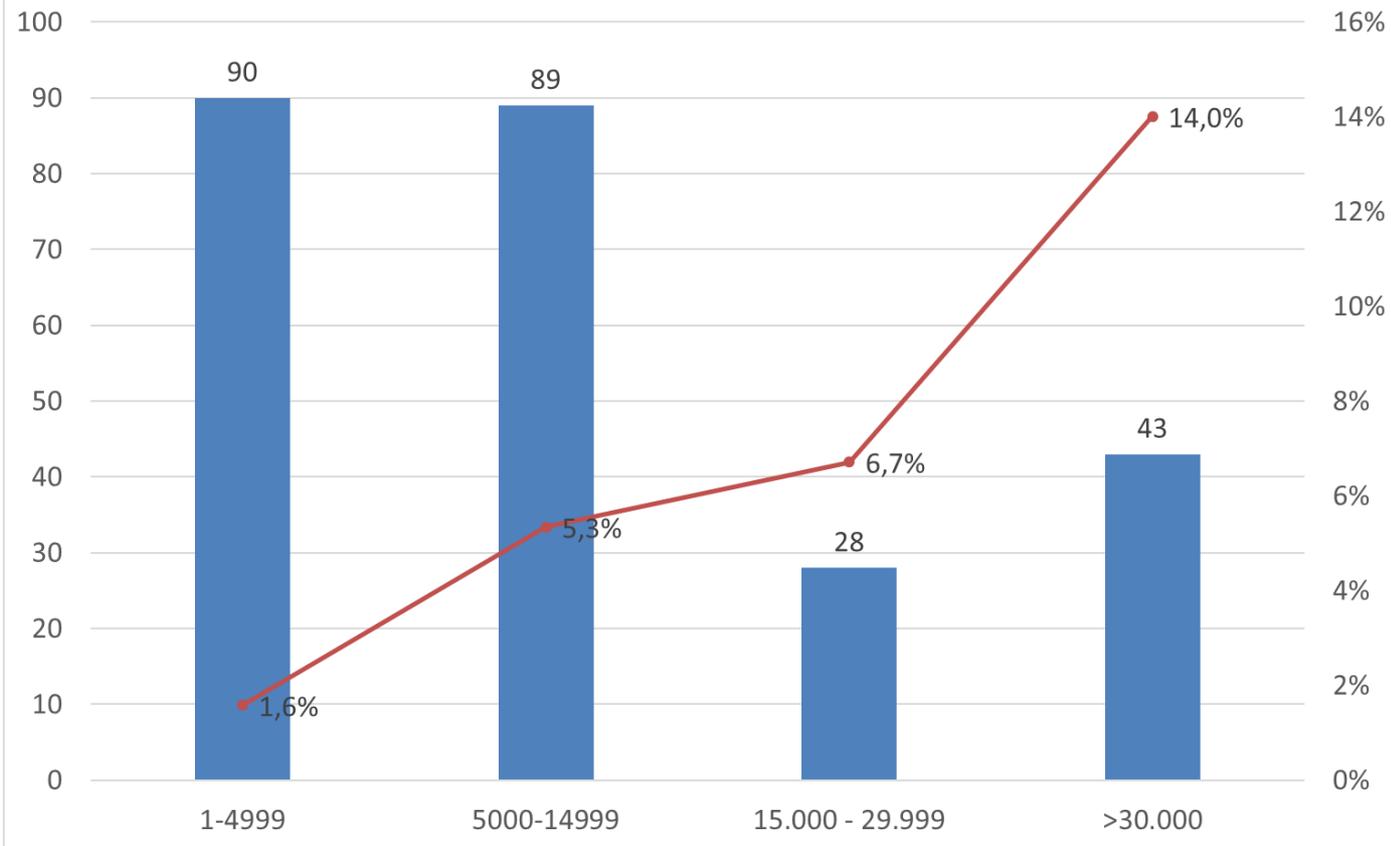
Università  
Ca'Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia





Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

## Distribuzione dei Comuni in riequilibrio per numero di abitanti





Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

# In sintesi

- 778 enti interessati dal 1989 al 2017 (poco meno del 10% del totale)
- 55 gli enti che nel periodo considerato hanno sia dichiarato il dissesto che presentato richiesta di pre-dissesto
  - 32 enti che hanno prima presentato richiesta di riequilibrio finanziario e poi dichiarazione di dissesto non avendo avuto approvato il piano di riequilibrio
  - 2 gli enti che hanno avuto approvato il piano di riequilibrio ma poi hanno dichiarato dissesto





Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
**Dipartimento  
di Economia**

# In sintesi

Emilia Romagna	1,3%
Liguria	1,0%
Lombardia	4,0%
Piemonte	2,0%
Veneto	0,4%
Lazio	7,0%
Marche	1,4%
Toscana	1,7%
Umbria	1,1%
Abruzzo	3,6%
Basilicata	3,7%
Calabria	26,7%
Campania	22,0%
Molise	2,9%
Puglia	8,2%
Sardegna	0,4%
Sicilia	12,8%





Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

# L'accordo con il Ministero

In data 7 giugno 2016 è stato stipulato un accordo di collaborazione fra il Dipartimento di Economia dell'Università Ca' Foscari Venezia e il Dipartimento Finanza Locale del Ministero dell'Interno, per la **realizzazione di una banca dati testuale contenente i documenti relativi al dissesto e al riequilibrio dei comuni italiani.**

Focus 2016: i procedimenti di dissesto (dal 2008 in poi).





Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

# Le altre collaborazioni

Dipartimento di Economia dell'Università Ca' Foscari Venezia e la Lega delle Autonomie, per l'integrazione e il completamento della banca dati testuale relativa ai comuni in riequilibrio, già realizzata, e la sua integrazione nella banca dati del ministero dell'Interno

Fondazione Università Ca' Foscari Venezia e Banca Farmafactoring per sostenere attività di ricerca sul tema delle criticità finanziarie dei comuni e per la diffusione dei risultati scientifici della ricerca.





# La banca dati testuale

## Elenco documentazione considerata (1/2)

- Deliberazione di dissesto finanziario da parte del Consiglio comunale/del commissario prefettizio
- Relazione del responsabile del servizio finanziario circa la sussistenza delle condizioni per la dichiarazione di dissesto
- Relazione dell'organo di controllo interno che analizza le cause del dissesto<sup>[1]</sup>
- DPR di nomina dell'Organo Straordinario di Liquidazione (OSL)
- Delibera insediamento OSL (a cura dell'OSL)
- Deliberazione OSL di proposta della procedura semplificata ex-258 TUEL
- Deliberazione della Giunta Comunale di adesione alla proposta di procedura semplificata ex-25TUEL
- Deliberazione OSL sull'ammontare della massa passiva
- Delibera OSL sulla percentuale da offrire ai creditori nel caso di adesione alla procedura semplificata
- Delibera OSL relativa al Piano di estinzione delle passività
- Piano di estinzione delle passività





Università  
Ca' Foscari  
Venezia

Dipartimento  
di Economia

# La banca dati testuale

## Elenco documentazione considerata (2/2)

- Relazione ministeriale per la Commissione per la finanza e gli organici degli Enti Locali relativamente al piano di estinzione delle passività
- Decreto ministeriale di approvazione del piano di estinzione delle passività
- Rendiconto sulla gestione del piano a cura dell'OSL
- Decreto ministeriale di chiusura del dissesto
- Deliberazione del Consiglio Comunale sull'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato
- Deliberazione del Consiglio Comunale sull'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato - Allegato F
- Relazione del Ministero dell'interno sull'ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato
- Decreto ministeriale di approvazione del bilancio riequilibrato
- Deliberazione del Consiglio Comunale di approvazione del bilancio riequilibrato

Indicizzazione dei documenti





# La banca dati testuale

Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

La banca dati testuale è accessibile attraverso un web-server ad accesso riservato



Dalla banca dati testuale, è possibile estrapolare un report di riepilogo per ogni Comune

Comune	Prov.	Regione	Abitanti	Delibera	Chiusura	N. Docs	dati finali
ACATE	RG	SICILIA	9.574	12-08-2016		0	
ACI SANTANTONIO	CT	SICILIA	17.270	30-12-2013		0	
ALESSANDRIA	AL	PIEMONTE	89.411	12-07-2012		84	
ANOIA	RC	CALABRIA	2.246	04-05-2013		6	
APICE	BN	CAMPANIA	5.802	27-01-2010		12	
ARI	CH	ABRUZZO	1.165	03-10-2014		0	
ARPAIA	BN	CAMPANIA	2.016	08-05-2008		0	
AUGUSTA	SR	SICILIA	36.169	30-07-2015		1	
BAGHERIA	PA	SICILIA	54.257	19-05-2014		0	
BAGNARA CALABRA	RC	CALABRIA	10.622	24-10-2016		0	
BATA E LATINA	CE	CAMPANIA	2.251	17-10-2011		14	
BARNI	CO	LOMBARDIA	597	16-03-2011		0	
BARRAFRANCA	EN	SICILIA	13.977	19-01-2011		0	
BELCASTRO	CZ	CALABRIA	1.400	06-09-2011		0	
BOTRICELLO	CZ	CALABRIA	4.906			0	
BOVA MARINA	RC	CALABRIA	4.141	28-09-2012		8	
BRIATICO	VV	CALABRIA	1.400	28-09-2011		8	
BROLO	ME	SICILIA		23-02-2015		0	
CALVANO	NA	CAMPANIA	27.654	18-06-2016		0	
CALTANISIRONE	CT	SICILIA	38.123	11-03-2013		0	
CALVI	BN	CAMPANIA	2.616	11-05-2016		0	
CALVI RISORTA	CE	CAMPANIA	5.785	03-10-2016		0	
CAMINI	RC	CALABRIA	715	28-09-2010		8	
CANCELLO ED ARNONE	CE	CAMPANIA	5.428	30-07-2015		0	
CAPISTRELLA	AB	ABRUZZO	5.341	16-07-2009		7	
CAPUA	CA	CAMPANIA	19.036	28-08-2013		6	
CARIATI	CS	CALABRIA	8.644	13-09-2016		0	
CARINI	PA	SICILIA	35.681	30-04-2016		0	
CASABONA	KR	CALABRIA	2.856	27-04-2010		24	
CASAL DI STABIA	CE	CAMPANIA	20.828	28-09-2011		23	
CASAL DI STABIA	BN	CAMPANIA	1.474	27-03-2014		10	
CASAL DI STABIA	CE	CAMPANIA	6.651	16-10-2012		8	
CASERTA	LE	PUGLIA	20.489	24-10-2014		0	
CASERTA	CE	CAMPANIA	75.640	24-10-2011		9	
CASTEL VOLTURNO	CE	CAMPANIA	22.882	07-12-2011		11	
CASTELLAMMARE DI STABIA	NA	CAMPANIA	65.944	10-12-2013		0	
CASTELLINO DEL BIFERNO	CB	MOLISE	589	12-05-2016		0	
CASTELTERMINI	AG	SICILIA	8.422	07-08-2016		0	

Sulle informazioni estrapolate a livello aggregato sarà possibile realizzare ulteriori analisi (es. tempistica dei diversi passaggi, numero revisioni documentali, % liquidazione, ... )





# La banca dati testuale

Comune di BAIA E LATINA - Mozilla Firefox  
www.cafoscari.eu/studi/comu\_show.php?id=061006&q=BAIA E LATINA&anno=2011

**BAIA E LATINA (CE) - CAMPANIA**  
Abitanti: 2.251  
Delibera dissetto: 17-10-2011

**Documenti disponibili: 14**

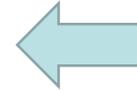
- [Delibera CC Dissetto](#)  
Delibera CC Dissetto Relazione Responsabile Servizio Finanziario  
Delibera CC Dissetto Relazione Revisore
- [DPR Nomina OSL](#)
- [Delibera Insediamento OSL](#)  
Delibera Proposta Procedura Semplicata OSL
- [Delibera Adesione Procedura Semplicata GC](#)  
Delibera OSL Massa Passiva  
Delibera Proposta Transattiva Crediti
- [Delibera Piano Estinzione Debiti OSL](#)
- [Piano Estinzione Debiti OSL](#)
- [Relazione COFOEL](#)
- [Decreto Ministero Approvazione Piano Estinzione Debiti](#)
- [Decreto Ministero Approvazione Piano Estinzione Debiti \(1\)](#)
- [Rendiconto Gestione Piano OSL](#)
- Decreto Ministero Chiusura Dissetto  
Delibera CC Ipotesi Bilancio Riequilibrato
- [Delibera CC Ipotesi Bilancio Riequilibrato Allegato F](#)  
Relazione Ministero Ipotesi Bilancio Riequilibrato
- [Decreto Ministero Approvazione Bilancio Riequilibrato](#)  
Delibera CC Approvazione Bilancio Riequilibrato

**ALTRA DOCUMENTAZIONE**

- [Lettera trasmissione Piano di estinzione rettificato.pdf](#)
- [Relazione ipotesi di bilancio.pdf](#)

✕ Chiudi

Documentazione  
disponibile per ogni  
Comune

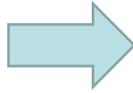




# La banca dati testuale

Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia

Per ogni tipologia di provvedimento sono disponibili i documenti di ciascun comune



Info generali

Elenco dissesti

Documentazione

Logout

Totale documenti: 756

## (010) Delibera CC Dissesto

- ALESSANDRIA
- ANOIA
- APICE
- ARI
- BAGHERIA
- BAIA E LATINA
- BOVA MARINA
- BROLO
- CAMINI
- CAPUA
- CASABONA
- CASAL DI PRINCIPE
- CASALDUNI
- CASAPESENNA
- CASARANO
- CASERTA
- CASERTA
- CASTEL VOLTURNO
- CASTELLAMMARE DI STABIA
- CASTIGLION FIORENTINO
- FEROLETO DELLA CHIESA
- FUSCALDO
- GASPERINA
- ISPICA





# La banca dati testuale

Università  
Ca' Foscari  
Venezia  
Dipartimento  
di Economia



CITTÀ DI ALESSANDRIA

DELIBERAZIONE DEL CONSIGLIO COMUNALE

DELIBERAZIONE N. 61 / 182 / 278 / 1410M

**OGGETTO:** Art. 246 del D. Lgs. 18 agosto 2000, n. 267 e successive modificazioni ed integrazioni. Dichiarazione di dissesto finanziario della Città di Alessandria conseguente all'accertamento della sussistenza delle condizioni previste dall'art. 244 del D. Lgs. n. 267/2000 effettuato con deliberazione n. 260/2012 in data 12 giugno 2012 della Sezione Regionale di Controllo per il Piemonte della Corte dei Conti.

Il giorno dodici del mese di luglio dell'anno duemiladodici alle ore 18:00 a seguito di apposita convocazione del Presidente, nella sala delle adunanze si è riunito il Consiglio Comunale in seduta pubblica. L'avviso di convocazione, con l'elenco degli oggetti da trattare è stato notificato in tempo utile a tutti i componenti il Consiglio Comunale ed affisso all'Albo Pretorio del Comune nei modi e forme di legge. All'inizio della seduta consigliere i componenti del Consiglio Comunale risultano come in appresso indicato:

	Presenti	Assenti		Presenti	Assenti
1. ROSSA Maria Rita	X		18. Foglino Stefano Luigi Maria	X	
2. Abonante Giorgio Angelo	X		19. Gotta Maria Teresa	X	
3. Artico Fabio	X		20. Locci Emanuele		X

COPIA

COMUNE DI CALTAGIRONE

(Provincia di Catania)

DELIBERAZIONE DELLA COMMISSIONE STRAORDINARIA DI LIQUIDAZIONE  
(nominata con D.P.R. 05.08.2013, ai sensi dell'art. 252 del D. LGS. N. 267/00)  
N. 05 DEL 10.07.2014

**OGGETTO:** Procedura semplificata per la gestione dell'indebitamento progressivo. Individuazione dei criteri per la definizione delle procedure transattive.

L'anno duemilaquattordici, il giorno dieci, del mese di luglio, alle ore 17,30, e segg., nell'ufficio dei Commissari Straordinari del Comune di Caltagirone (CT), si è riunita la Commissione Straordinaria di Liquidazione, nominata con D.P.R. in data 05.08.2013, su proposta del Ministro dell'Interno, ai sensi dell'art. 252 del D.Lgs. n. 267/00, con l'intervento dei sigg.:

COMPONENTI LA COMMISSIONE	CARICA		P.	A.
	Presidente	Componente		
1. PACE dr.ssa Teresa			X	
2. PUGLISI dr.ssa Concetta			X	
3. GIORDANO rag. Roberto Sebastiano			X	

ALLA PREFETTURA – UFFICIO  
TERRITORIALE DEL GOVERNO DI  
81100 CASERTA

OGGETTO: Comune di CASERTA (CE) . Trasmissione decreto ministeriale di approvazione ipotesi di bilancio stabilmente riequilibrato.





# Le altre attività previste

- Sono stati messi a fuoco gli aspetti giuridici da approfondire dal punto di vista normativo e giurisprudenziale.
- È stata effettuata un'analisi preliminare basata sugli indicatori di bilancio dei Comuni Italiani (fonte: ISTAT), per identificare le eventuali variabili predittive dello stato di dissesto.
- È stata avviata l'alimentazione di una banca dati quantitativa con le principali informazioni sui procedimenti dei dissesti relative ai Comuni per i quali è stato completato il processo di digitalizzazione.

